



Задачи текущего момента в связи с частичной мобилизацией. Ближайшие и долгосрочные перспективы развития микрофинансового рынка

**Лебедев Андрей Анатольевич,
Президент СРО Союз «МИКРОФИНАНСОВЫЙ
АЛЪЯНС»**



МОБИЛИЗАЦИЯ

Главное — успокоиться, тот, кто паникует, уже проиграл, и ничто так не спасает от паники, как простые и внятные действия.

В первую очередь о законодательных основах мобилизации.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 26.02.1997 N 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" под мобилизационной подготовкой понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время в соответствии с Федеральным законом от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Об обороне" специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.



МОБИЛИЗАЦИЯ

Уже сегодня есть точная информация, что мобилизованные по Указу Президента РФ от 21.09.2022 г. направляются не напрямую на Донбас, а на военные сборы.

Военные сборы подразделяются на (п. 1.1 ст. 54 Закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ; п. 4 Положения, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.05.2006 N 333) на:

1. учебные сборы:

в составе воинских частей (подразделений) на штатных воинских должностях, на которые граждане предназначены (приписаны) для прохождения военной службы в военное время;

в составе подразделений, экипажей, расчетов, проводимые в форме тренировочных занятий с гражданами, заключившими контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве;

по подготовке граждан по военно-учетным специальностям и воинским должностям;

по обслуживанию материальных средств неприкосновенного запаса;

2. сборы по проверке боевой и мобилизационной готовности воинских частей и военных комиссариатов (проверочные сборы).

Важно! Мобилизованы могут быть, даже те кто не проходил срочной военной службы.

Но это не означает того, что все мобилизованные по Указу Президента примут участие в боевых действиях.



МОБИЛИЗАЦИЯ

По данным открытых источников, на стороне Украины воюет до 200 тыс. военнослужащих, со стороны России по разным данным, от 100 до 190 тысяч военнослужащих, без учета военнослужащих Донецкой и Луганской Республик. Значительное наращивание контингента российских войск, а если все призванные по мобилизации 300 тыс., - увеличит численность личного состава более чем в 2 раза, с точки зрения простой арифметики не представляется логичным.

Поэтому обращайте внимание на содержание части 2 статьи 1 Федерального закона N 31-ФЗ:

«Мобилизация комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.»

Таким образом, есть основания полагать, что не все мобилизованные примут непосредственное участие в боевых действиях.



МОБИЛИЗАЦИЯ

23 сентября 2022 г. Минобороны России сообщило, что для обеспечения работы отдельных высокотехнологических отраслей, а также финансовой системы Российской Федерации принято решение о непривлечении на военную службу в рамках частичной мобилизации граждан с высшим образованием по соответствующим специальностям и направлениям подготовки, работающих:

- в аккредитованных организациях, осуществляющих деятельность в области информационных технологий и задействованных в разработке, развитию, внедрению, сопровождению и эксплуатации решений в области информационных технологий и обеспечения функционирования информационной инфраструктуры**
- в российских операторах связи и задействованных в обеспечении устойчивости, безопасности и целостности функционирования сооружений связи, центров обработки данных, а также средств и линий связи общего пользования Российской Федерации**



МОБИЛИЗАЦИЯ

- в системообразующих организациях в сфере информации и связи, а также их взаимозависимых лицах, которые являются учредителем и (или) редакцией и (или) издателем зарегистрированного средства массовой информации и (или) вещателем телеканала, радиоканала и задействованных в производстве и (или) распространении продукции СМИ
- в организациях, обеспечивающих стабильность национальной платежной системы и инфраструктуры финансового рынка, управление банковской ликвидностью, наличное денежное обращение

Основанием для освобождения от привлечения к призыву будут считаться списки, представляемые руководителями организаций по установленной форме в Генштаб.



МОБИЛИЗАЦИЯ

Работодатель в целях обеспечения бесперебойной работы организации, на период мобилизации и в военное время может бронировать своих сотрудников.

Порядок бронирования следующий:

- 1) узнайте в территориальной комиссии по бронированию, относитесь ли вы к тем, кто должен бронировать граждан (этой информации нет в открытом доступе);
- 2) издайте приказ о назначении ответственного за бронирование работника (это может быть как ответственный за воинский учет, так и другой работник), согласуйте проект такого приказа с военным комиссаром;
- 3) составьте новый план по ведению воинского учета и бронированию граждан, учтите в нем мероприятия по бронированию граждан;
- 4) составьте список работников, которых будете бронировать, в свободной форме и представьте его в военкомат;
- 5) оформите отсрочки от призыва забронированных работников по правилам, которые вам расскажут в военкомате.

В целях бронирования сотрудников необходимо взаимодействовать с военкоматом по вопросам, касающимся бронирования и ведения специального воинского учета.



МОБИЛИЗАЦИЯ

Сложные ситуации проявляют все стороны жизни, от личных убеждений и морально-волевых качеств до таких частных вопросов, как ведение воинского учета.

Все вопросы связанные с ведением воинского учета в организациях подробно изложены в **МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЯХ ПО ВЕДЕНИЮ ВОИНСКОГО УЧЕТА В ОРГАНИЗАЦИЯХ**, утвержденных Начальником Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации - первым заместителем Министра обороны Российской Федерации генералом армии В.ГЕРАСИМОВЫМ, 11 июля 2017 г. (можно найти в Интернете)

Отметим самое основное - Воинский учет граждан по месту их работы осуществляется всеми организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации, Положением о воинском учете и указанными Методическими рекомендациями.

За состояние воинского учета, осуществляемого организациями, отвечают руководители этих организаций.

Организации обязаны создавать военно-учетные подразделения, выполнять работы по воинскому учету и бронированию на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в этих организациях, предоставлять отчетность по бронированию.



МОБИЛИЗАЦИЯ

К нам поступает множество вопросов связанных с перемещением граждан состоящих на воинском учете.

Частью 2 статьи 21 №31-ФЗ установлено, что гражданам, состоящим на воинском учете, с момента объявления мобилизации воспрещается выезд с места жительства без разрешения военных комиссариатов, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас.

Четкой трактовки понятия «выезд с места жительства» применительно к мобилизации нет. По мнению юристов, запрет на выезд с места жительства возникает только при общей мобилизации, но не при частичной мобилизации

«РИА Новости» приводит высказывание члена Совета по правам человека при Президенте РФ Кирилла Кабанова о том, юридически запрета на выезд с места жительства при частичной мобилизации нет, он действует с момента получения повестки.

Такое же разъяснение разместил Ростуризм, если нет повестки, человек может свободно перемещаться.



Меры поддержки мобилизованных граждан со стороны профессиональных кредиторов

Банк России 21.09.2022 г. направил профессиональным кредиторам «Информационное письмо о мерах поддержки мобилизованных лиц» №ИН-03-59-3/115 которым рекомендует:

в течение срока призыва Заемщиков не начислять по договорам потребительского кредита (займа), заключенным с Заемщиками или находящимися на их иждивении близкими родственниками, неустойки (штрафы, пени); не предъявлять требования о досрочном исполнении обязательств; не осуществлять действия, направленные на возврат просроченной задолженности; приостановить процедуры обращения взыскания на предмет залога (ипотеки), а также принудительного выселения проживающих с Заемщиками и (или) находящимися на их близкими родственниками лиц из жилых помещений, на которые ранее было обращено взыскание;

разработать специальные программы реструктуризации потребительских кредитов (займов), предполагающие возможность предоставления реструктуризации на срок призыва Заемщиков на военную службу по мобилизации по потребительским кредитам (займам) Заемщиков, на основании обращений Заемщиков или их близких родственников, а также по потребительским кредитам (займам) близких родственников, находящихся на иждивении Заемщиков, на основании обращений, направленных профессиональным кредиторам, в том числе до даты призыва Заемщиков, способами, предусмотренными заключенными договорами потребительского кредита (займа), или с использованием средств подвижной радиотелефонной связи с абонентских номеров, информация о которых предоставлена профессиональным кредиторам.



Меры поддержки мобилизованных граждан со стороны профессиональных кредиторов

В рекомендациях Банка России нет ничего нового для МФО, подобные рекомендации содержались в информационных письмах в период пандемии, все МФО научились с этим работать, при этом СРО рекомендует провести мониторинг своих клиентов, в целях выяснения информации о заемщиках, призванных на военную службу по мобилизации и провести разъяснительную работу с такими заемщиками о возможности обслуживания задолженности, оказать поддержку в организации обслуживания задолженности мобилизованных граждан.

Относительно кадрового учета мобилизованных военный комиссариат Москвы направил работодателям разъяснения о том, что запрещается расторгать трудовые договоры и служебные контракты с гражданами, призванными на военную службу по мобилизации. При этом на время службы действие договоров и контрактов приостанавливается. Если в других регионах таких разъяснений нет, то нужно руководствоваться действующим законодательством – в случае предоставления работником приказа о призыве на военную службу по мобилизации, работник подлежит увольнению, если мобилизационное предписание, за работником сохраняется место работы, и начисляется среднемесячная зарплата.

Мы рекомендуем, в случае, если работник увольняется по общему правилу, в связи с отбытием на военную службу, предоставлять таким работникам гарантийное письмо, что за ними сохраняется рабочее место.



Немного истории

Для России сегодняшние события на Украине, это пятое или шестое освобождение Украины:

- 1. 964 – Святослав Игоревич – разбил окончательно Хазарский каганат, прекратив тем самым набеги на Киев, разорение Киева и обращение в рабство жителей Киева и близлежащих территорий**
- 2. 1654 – Переяславская рада - собрание представителей украинского народа во главе с Богданом Хмельницким, приняла решение о присоединении Украины к России, что позволило украинскому народу освободиться от владычества Польши, возможность возведения православных церквей, и и служения по православному обряду, основание русским царем Алексеем Михайловичем новых городов, в том числе г. Харькова.**
- 3. 1709 – 1917 г. – Полтавская битва – освобождение от шведского владычества, подъем экономики Украины, основание на Украине в составе Российской империи новых городов – Одессы, Мариуполя, Мелитополя, Херсона, Запорожья, Луганска, Севастополя, Симферополя и т.д.**
- 4. 1922 г. – создание Украинской ССР, и политика украинизации – обучение детей на украинском языке, переводение средств массовой информации на украинский язык и т.д., что позволило обрести современной Украине возможность самоидентификации, освободиться от польского, австрийского, германского влияния, и реального германского правительства в Киеве.**
- 5. 1944 – 1950 г. – освобождение Украины от немецко-фашистских захватчиков и бандформирований.**

Исторический факт – инициатором разделения СССР на 15 самостоятельных государств был Леонид Кравчук.



Немного истории

Современные события на Украине начались 22 ноября 2004 года, когда в результате оранжевой революции к власти на Украине пришел Виктор Ющенко, отодвинув от власти законно выигравшего выборы Виктора Януковича. В конце ноября 2004 года Луганский облсовет выдвинул проект создания автономного образования — Юго-Восточной Украинской Автономной Республики со столицей в Харькове.

В поддержку переустройства государства начали один за другим высказываться лидеры юго-восточных регионов. Именно тогда глава Харьковской области Евгений Кушнарев сформулировал идею, впоследствии определившую логику развития конфликта в Донбассе: «Мы понимаем, что восток имеет серьезнейшие отличия от Галичины (запада Украины), мы не навязываем Галичине наш образ жизни, но мы никогда не позволим Галичине учить нас, как нужно жить». Кушнар^{ев} предложил всем городам провести референдумы по вопросам доверия власти и создания нового украинского государства в форме федеративной республики. После таких заявлений польский президент Александр Квасневский, ставший участником переговоров по урегулированию конфликта, с опаской указал на реальный риск распада страны на две части. Украинская Служба безопасности тогда начала кампанию против любых проявлений сепаратизма, а вскоре и сам Янукович пошел на компромисс с Майданом, из-за чего инициативы Донецка так и остались нереализованными. Однако преодолеть тот раскол украинскому обществу так и не удалось, а десятилетие спустя очередная революция только углубила его, приведя к потере Крыма и кровопролитию в Донбассе.



Немного истории

На сегодняшний день конфликт на Донбасе сохраняет локальный характер.

В соответствии с ч. 2 ст. 87 Конституции Российской Федерации основанием для введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях является агрессия против Российской Федерации или непосредственная угроза агрессии. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и согласно Федеральному конституционному закону "О военном положении" агрессией против Российской Федерации признается применение вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, не совместимым с Уставом ООН.

В соответствии со ст. 1 Конвенции об открытии военных действий (Гаага, 18 октября 1907 г.) военные действия не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое будет иметь или форму мотивированного объявления войны, или форму ультиматума с условным объявлением войны.

Исходя из изложенного мы продолжаем жить в условиях мобилизации, но мирного времени.



Ближайшие и долгосрочные перспективы микрофинансового рынка

Призванные на военную службу по мобилизации, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту. Следовательно, такие заемщики сохраняют высокий уровень платежеспособности.

При этом, считаем, что микрофинансовым организациям следует повысить уровень и качество мероприятий по оценке платежеспособности заемщиков.

По оценкам Министерства экономического развития инфляция в 2022 году составит 12,4%.

И этот прогноз может быть понижен до 10%, поскольку он уже снижался с начала года с 17% до настоящих значений. Для примера – в 2015 году инфляция составила 12,91%. С 2015 по 2021 годы инфляция составляла от 5 до 9%. В 1992 году – 2508,85%.

Экономика России по итогам второго квартала сократилась меньше, чем ожидалось ранее: лучше прогнозов показал себя экспорт нефти и продуктов неэнергетического сектора, говорится в обзоре. Внутренний спрос тоже показывает устойчивость благодаря локализации эффекта санкций на внутренний финансовый сектор, а также лучше, чем ожидалось, состоянию рынка труда, и это оценка МВФ. Таким образом, ближайшие перспективы для российской экономики и рынка микрофинансирования довольно спокойные.



Ближайшие и долгосрочные перспективы микрофинансового рынка

Что касается долгосрочных прогнозов.

С одной стороны не достаточно информации. Но если посмотреть на состояние мировых экономик мы видим огромную зависимость от сырья, которое сосредоточено в России.

К примеру сегодня в США нехватка 300 млн. баррелей, что при цене 80\$ за бочку с оставляет около 24.000.000.000 \$.

Запасов топлива в Европе, до февраля 2023 года.

Таким образом, спрос на сырье из России будет объективно поддерживаться дефицитом искусственно созданным в результате санкций.

Банк России продолжает снижать ключевую ставку, что позитивно влияет на деловую активность.

В ближайшем будущем вместо доллара и евро предполагается использование целой корзины валют так называемых дружественных стран. Вполне вероятно, что доминировать там будет юань.

Должен пройти минимум квартал жизни в новых условиях, должна накопиться статистика и только после этого мы сможем как-то прогнозировать.